

ОСОБЕННОСТИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Пахомов Алексей Викторович

info@znaniecentr.ru

Конкурсная работа «Практика в отношении объектов с признаками бесхозного содержания» (г. Боровичи, Новгородская обл.)

Администрацией за период 2023-2025 год
подано 24 исковых заявления
о понуждении собственников к приведению объектов в надлежащее состояние, требования которых удовлетворены в полном объеме.



Проблема наличия бесхозяйственно содержимых зданий является актуальной для многих городов России. Не исключение и наш город Боровичи





г. Боровичи, ул. Алексея Кузнецова, д. 9



Фото объекта до



Подано 24 исковых заявления

Фото объекта после



6/14/2026

Автор: А.В. Пахомов | МУНКОНТРОЛЬ.РФ



Итоги осуществления муниципальной практики за 2023-2025 года

Комфортная городская среда



**Ремонт
76 зданий**

**Снос
45 зданий**

*Увеличение туристического потока
более чем на 10 %*



Муниципальная практика по борьбе с «визуальным мусором»

«Визуальный мусор» исторической части города



Итоги осуществления муниципальной практики за 2023-2025 года



6/14/2026

Автор: А.В. Пахомов | МУНКОНТРОЛЬ.РФ

Достоинства судебной защиты

1. Не распространяется мораторий
2. Нет необходимости согласовывать с иными органами (прокуратура)
3. Судебные акты – обязательны для исполнения всеми
4. Исполнение решения суда – функция ФССП
5. Уголовное наказание за неисполнение решения суда

Недостатки судебной защиты

1. Высококвалифицированный труд
2. Значительные затраты времени на процесс
3. Не всегда судебная защита – это сфера КНД

Муниципальный контроль

В узком смысле

Набор инструментов, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ

В широком смысле

Набор взаимосвязанных инструментов, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, иными федеральными законами (*судебная защита, рассмотрение обращений граждан, административная ответственность и другое*)

Договоримся о терминах: иск – любые заявления в суд, судебная защита - любая деятельность в суде по защите интересов МО как собственника, в защиту публичных интересов, в защиту неопределенного круга лиц, при осуществлении КНД и др.

Судебная защита

ФЗ 248

Понуждение к исполнению предписания

О запрете эксплуатации зданий, строений, иного (ст. 90 ФЗ 248)

ГПК РФ, АПК РФ, КАС

Защита публичного интереса

Защита неопределенного круга лиц, иных лиц

Защита публичной собственности

Взыскание ущерба, неосновательного обогащения

ПОНУЖДЕНИЕ К ИСПОЛНЕНИЮ ПРЕДПИСАНИЯ

ФЗ 248 о контроле

Судебная защита в рамках КНД: понуждение

КНД – административная деятельность публичных органов власти!

Административные процедуры - приоритет.

ч. 2 ст. 95 ФЗ 248: В случае, если по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, контрольным (надзорным) органом будет установлено, что решение не исполнено или исполнено ненадлежащим образом, он вновь выдает контролируемому лицу решение, предусмотренное пунктом 1 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона, с указанием новых сроков его исполнения. **При неисполнении предписания в установленные сроки контрольный (надзорный) орган принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством.**

Судебная защита в рамках КНД: понуждение.

Акценты

Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 15.02.2023 N Ф04-8141/2022 по делу N А46-8406/2022 «Вопреки доводам подателя жалобы суды верно указали, что право контрольного (надзорного) органа на обращение в суд с требованием о принудительном исполнении предписания должно быть предусмотрено специальным законодательством, которое в рассматриваемом случае отсутствует.

Однако указанное не лишает управление права с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности применять иные механизмы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений обязательных требований.

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.11.2023 N Ф05-28698/2023 по делу N А40-6225/2023-6-44 Требование: Об обязанности исполнить предписание органа жилищного надзора.

Обстоятельства: Оспариваемым решением на кооператив возложена обязанность устранить выявленные нарушения и провести работы по восстановлению целостности слаботочных коробов в подъезде, по выполнению ремонта стен и потолков, напольного покрытия.

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку отсутствуют правовые основания для понуждения кооператива исполнить предписание, так как оспариваемое предписание не является повторным.

Судебная защита в рамках КНД: понуждение. Проблемы.

Постановление АРБИТРАЖНЫЙ СУД СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ОКРУГА от 21 декабря 2021 г. по делу N А32-9382/2021: *Администрация как орган муниципального контроля не только обязана выдавать предписания лицам, нарушающим соответствующие нормы законодательства, но и принимать меры по контролю за исполнением выданных предписаний, в том числе привлекать нарушителей к ответственности. Арбитражный суд не может подменять собой орган муниципального контроля и выполнять его функции по принуждению предпринимателя к исполнению выданного ему таким органом предписания.*

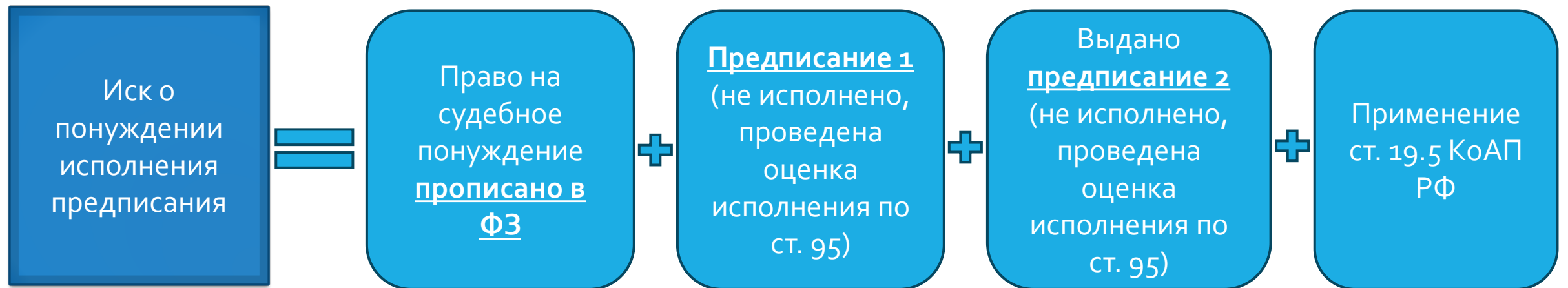
Администрация обладает правом контроля за исполнением предписания в виде возможности наложения административных взысканий на лицо, не исполняющее предписание. Невыполнение предписания администрации может повлечь негативные для предпринимателя последствия в виде привлечения к административной ответственности по статье 19.5 КоАП. Именно такой механизм воздействия предусмотрел законодатель для обязанности лица, которому выдано предписание, исполнить акт органа муниципального контроля.

Судебная защита в рамках КНД: понуждение

Практические выводы:

1. Иск о понуждении можно подать только в случае, если данное право предусмотрено в федеральном законе.
2. Иск только после неисполнения повторного предписания.
3. Проведены процедуры оценки исполнения обоих предписаний (повторные КНМ).
4. До направления иска использовать иные способы административного воздействия – привлечение к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ, предостережения и т.д.

Формула иска о понуждении исполнения предписания



Иски о запрете эксплуатации

**Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.11.2023
N 15АП-16533/2023 по делу N А32-35336/2022:**

Иск администрации города Геленджик о запрете эксплуатации объекта строительства с кадастровым номером.., расположенного на земельном участке с кадастровым : г. Геленджик, с. Кабардинка, ул. Приветливая, 5, в качестве объектов гостиничного типа до получения в коммунальных службах и выполнения технических условий на обеспечение его коммунальными ресурсами в соответствии с необходимыми объемами потребления, оборудования на собственном или арендованном земельном участке парковочных мест в соответствии с требованиями градостроительных нормативов, получения заключения специализированной экспертной организации о его соответствии строительным, пожарным, санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, подтверждающего отсутствие угрозы жизни и здоровью граждан и возможность дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, обеспечения его соответствия пожарным нормам и требованиям пожарной безопасности, оформления права собственности в качестве гостевого дома.

Иски о запрете эксплуатации

Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 09.09.2024 по делу N А45-26154/2024:

09.06.2024 в соответствии со статьей 75 федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" инспекцией гостехнадзора Новосибирской области проведено выездное обследование двух надувных батутов, установленных на территории ПКиО "Парк-Кольцово".

Согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 90 ФЗ 248 в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Решил: Запретить индивидуальному предпринимателю Габриэлян Альберту Нориковичу осуществлять деятельность по эксплуатации мобильного надувного аттракциона, производства УРИ "Завод "Воздушный Замок", заводской N 18144, паспорт ПС.01.05.030МА до устранения нарушений обязательных требований и государственной регистрации аттракциона.

ИСКИ ОБ ОБЯЗЫВАНИИ СОВЕРШИТЬ ДЕЙСТВИЯ

В каких случаях предъявление иска возможно?

Основания для обращения в суд - только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

- **ГПК РФ (ст. 46)** - защита прав граждан (в т.ч. недееспособных/несовершеннолетних) и неопределённого круга лиц.
- **КАС РФ (ст. 40)** - защита публичных интересов и прав других лиц. Орган имеет права административного истца (без права на примирение и без обязанности по расходам).
- **АПК РФ (ст. 53)** - защита публичных интересов в арбитражных спорах. В иске нужно указать, в чём состоит нарушение публичных интересов.

Право органов публичной власти на иск

В рамках решения вопросов местного значения

Право местного самоуправления на судебную защиту закреплено **в статье 133 Конституции Российской Федерации**

*Муниципальная власть представляет публичные интересы, а значит, обращаясь в суд по любому вопросу своей компетенции, орган местного самоуправления **действует в целях защиты общественных интересов, но необходимо иметь в виду, что указанные публичные интересы неразрывны с интересами жителей муниципального образования.***

Обязателен ли муниципальный контроль перед иском?

Роль и значение муниципального контроля

- ✓ Источник доказательств для иска
- ✓ «Досудебное» урегулирование (предостережения, рекомендации, предписания)
- ✓ Предписание – не обязательно, но если есть – срок исполнения должен истечь
- ✓ Не обязательно два предписания
- ✓ Не обязательен штраф за неисполнение предписания (ст. 19.5 КоАП)

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА В ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Об освобождении самовольно занятого земельного участка и взыскании неосновательного обогащения

- ✓ В соответствии со [ст. 39.2](#) Земельного кодекса РФ предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со [статьями 9 - 11](#) Земельного кодекса РФ.
- ✓ [Подпунктом 2 пункта 1 статьи 60](#) Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что нарушенное право на земельный участок подлежит восстановлению также в случаях самовольного занятия земельного участка.
- ✓ [Пунктом 2 статьи 206](#) ГПК РФ установлено, что в случае принятия решения, обязывающего ответчика совершить определенные действия, когда эти действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.
- ✓ В силу [п. 1 ст. 65](#) ЗК РФ использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.
- ✓ В соответствии с [п. 1 ст. 1102](#) ГК РФ лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных [статьей 1109](#) настоящего Кодекса.

Срок неосновательного обогащения

Расчет неосновательного обогащения

Об обязывании привести земельный участок в соответствии с целевым назначением

Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 24.07.2024 N 88-21267/2024:

14 ноября 2022 г. должностными лицами администрации городского округа Пушкинский Московской области проведено выездное обследование земельных участков с кадастровыми номерами N, N, N, расположенных по адресу: <адрес>. В ходе выездного обследования, проведенного без взаимодействия с правообладателем земельных участков, с помощью фотофиксации, установлено, что на земельном участке с кадастровым номером N расположены некапитальные временные сооружения. На момент проведения осмотра грузовыми автомобилями осуществлялся завоз на территорию земельного участка грунта неизвестного происхождения с примесью кирпичного и асфальтного боя, высотой более 5 м.

14 декабря 2022 г. руководителем земельного контроля Комитета имущественных отношений администрации городского округа Пушкинский Московской области в адрес Б. были объявлены предостережения.

При этом неоднократные предостережения, объявленные Б. государственными органами о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований земельного законодательства (введение и использование земельного участка в соответствии с разрешенным видом использования) на земельных участках с кадастровыми номерами N, N, N, расположенных по адресу: <адрес>, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также о проведении комплекса мероприятий по устранению нарушений земельного законодательства и вовлечению земельных участков в сельскохозяйственный оборот, были проигнорированы ответчиком.

Решение: об обязанности привести земельные участки в соответствии с установленным целевым назначением и видом разрешенного использования, провести работы по рекультивации земельных участков в течение 6 месяцев.

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА

Иски об обязанности восстановить благоустройство после земляных работ

Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 21.02.2024 N 02АП-66/2024 по делу N А82-13643/2023:

Управление муниципальных инспекций администрации города Костромы обратилось в арбитражный суд с исковым заявлением к публичному акционерному обществу "Территориальная генерирующая компания N 2" об обязанности в десятидневный срок с даты вступления в законную силу решения суда восстановить нарушенное благоустройство после проведения земляных работ

Ст. 12 Гражданского кодекса РФ предусмотрена защита гражданских прав, среди прочего, путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права.

В силу возложенных на Управление полномочий по выдаче разрешений на производство земляных работ, муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории города Костромы, а также полномочий по решению вопросов местного значения **в публичных интересах неопределенного круга лиц**, обращение в суд является реализацией исполнения этих полномочий.

Решил: Обязать публичное акционерное общество "Территориальная генерирующая компания N 2" (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151) в десятидневный срок с даты вступления в законную силу решения суда восстановить нарушенное благоустройство после проведения земляных работ по следующим адресам и в следующем порядке: город Кострома, микрорайон Юбилейный, дом 1а, восстановить асфальтобетонное покрытие тротуара, газон, зону работы механизмов...

Иск о совершении определенных действий в виде демонтажа

РЕШЕНИЕ Кемеровского районного суда Кемеровской области от 23 августа 2022 г. по делу N 2-385/2022(2-2691/2021)

Предмет: Администрация Кемеровского муниципального округа обратилась в суд с иском к С. о понуждении к совершению действий, требования мотивировала тем, что в рамках осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю Комитетом по управлению муниципальным имуществом Кемеровского муниципального округа было проведено обследование земельного участка с собственником которого является С.

В ходе обследования было установлено, что на указанном земельном участке располагается полуразрушенный жилой дом с N, обладающий признаками отсутствия эксплуатации в течение продолжительного времени, отсутствия целостности конструкций и ограждения, в совокупности образующих угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц.

Суд решил: Исковые требования Администрации Кемеровского муниципального округа к С. () о понуждении к совершению действий удовлетворить полностью.

Обязать С. в течение 60 дней с момента вступления решения суда в законную силу демонтировать заброшенный полуразрушенный жилой дом с очистить земельный участок с, от строительного мусора, образовавшегося после демонтажа заброшенного жилого дома N

Разъяснить, что если С. не исполнит решение в течение установленного срока, Администрация Кемеровского муниципального округа вправе совершить эти действия за счет С. с взысканием с нее необходимых расходов.

В возложении обязанности по ликвидации борщевика

Заявление об обязанности провести работы по ликвидации очагов сорных растений "Борщевик Сосновского" на территории земельного участка

- 23.05.2022 с целью проверки соблюдения собственником требований Земельного законодательства, администрацией Богородского городского округа Московской области проведен осмотр вышеуказанного земельного участка, в результате которого установлено, что на земельном участке произрастает сорное ядовитое растение "Борщевик Сосновского".
- 29.06.2022 ООО "АПХ "Кудиново" выдано предостережение о необходимости проведения мероприятий
- 18.08.2022 администрацией проведен повторный осмотр вышеуказанного земельного участка, в результате которого изменений по фактическому использованию земельного участка не имеется.

- ❑ В силу [ст. 42](#) ЗК РФ собственники земельных участков обязаны осуществлять мероприятия по охране земель, не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.
- ❑ Согласно [ч. 14 ст. 56](#) Закона Московской области от 30.12.2014 N 191/2014-ОЗ "О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области" (далее - закон N 191/2014-ОЗ) правообладатели земельных участков обязаны проводить мероприятия по удалению борщевика Сосновского

- ✓ Обязать Общество с ограниченной ответственностью "АПХ "Кудиново" провести работы по ликвидации очагов сорных растений "Борщевик Сосновского" на территории земельного участка с кадастровым номером 50:0000000:72945.

6/14/2026

Автор: А.В. Пахомов | МУНКОНТРОЛЬ.РФ

Об обязанности осуществлять выпас скота в отведенных местах

Решение УГЛИЧСКОГО РАЙОННОГО СУДА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ от 12 декабря 2023 года

По результатам выездного обследования установлено, что Э. по <адрес>, содержит крупный рогатый скот (10 голов), мелкий рогатый скот (10 голов), оба вида животных содержатся в одном помещении, площадка ЛПХ для содержания животных не имеет ограждения, запас корма для животных отсутствует, что нарушает обязательные требования ст. 13 Закона РФ "О ветеринарии", п. 4, п. 23 Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации.

По факту выявленных нарушений Э. объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, которые очевидно устранены не были.

Кроме того, в адрес главы Администрации Отрадновского сельского поселения Угличской межрайонной прокуратурой внесено представление по факту нарушения п. 1.5 Правил благоустройства ненадлежащим содержанием домашних животных.

Решил: Исковые требования Администрации Отрадновского сельского поселения Угличского муниципального района Ярославской области (ИНН <...>) к Э. <данные изъяты> удовлетворить. **Обязать Э. <данные изъяты> осуществлять выпас принадлежащего ему крупного рогатого скота на отведенной для выпаса скота территории за пределами населенных пунктов, находящихся на территории Отрадновского сельского поселения под наблюдением владельца или уполномоченного им лица, не допускать безнадзорный выпас крупного рогатого скота на территориях общего пользования Отрадновского сельского поселения.**

Бесхозные строения

Статья 225 ГК РФ. Оформление как бесхозного имущества

Право муниципальной собственности на бесхозную недвижимость признает суд. Для этого нужно сначала поставить имущество на учет как бесхозное. На учет его принимает орган регистрации прав.

Через год после постановки недвижимости на учет (по линейному объекту - по истечении трех месяцев) можно обращаться в суд с заявлением в порядке особого производства. При этом в отношении имущества не должно быть никакого спора. После того как **суд признает право собственности, его нужно зарегистрировать.**

Статья 287.7 ГК РФ. Прекращение права собственности на бесхозно содержимое помещение

Если собственник помещения использует его не по назначению, систематически нарушает права и интересы соседей либо бесхозно содержит помещение, **допуская его разрушение**, уполномоченный орган местного самоуправления может **предупредить собственника о необходимости устранить нарушения, а если они влекут разрушение помещения, также назначить собственнику соразмерный срок для ремонта помещения**

Если собственник помещения после предупреждения продолжит нарушать права и интересы соседей или использовать помещение не по назначению либо без уважительных причин не произведет необходимый ремонт, суд по **иску уполномоченного органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого помещения** с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

Судебная практика: ст. 287.7 ГК РФ

Положения [статьи 287.7](#) ГК РФ устанавливают возможность продажи с публичных торгов только **помещений, а не зданий**, как самостоятельных объектов прав.

(определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 08.08.2024 по делу N 88-24633/2024 (УИД 23RS0020-01-2023-002355-47))

... **доказательств** получения ответчиком направленных ей уполномоченным органом предупреждений о необходимости устранить нарушения, совершения ответчиком действий, влекущих повреждение либо уничтожение общего имущества, материалы дела не содержат, в связи с чем оснований для принудительного прекращения права собственности ответчика на жилые помещения не имеется.

(Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 06.06.2024 N 88-12709/2024 (УИД 46RS0030-01-2023-005020-65))

... ввиду своего **фактического отсутствия по месту нахождения недвижимого имущества** в Старооскольском городском округе, каких-либо целенаправленных действий постоянного характера, влекущих повреждение либо уничтожение структурных элементов недвижимого имущества, ответчик не совершал и совершать не мог,

(Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 07.02.2024 N 88-4870/2024)

...установленные по делу обстоятельства свидетельствуют о **допущенном органом местного самоуправления незаконном бездействии**, выразившимся в непринятии в отношении собственника <адрес>, мер, предусмотренных [статьей 287.7](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, в результате чего нарушены права административных истцов..

(Кассационное определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 18.12.2023 N 88а-38103/2023)

Самовольно возведенные объекты, не являющиеся недвижимым имуществом

Будки, гаражи, сараи, дровники и другое

В случаях, когда самовольно возведенный объект, не являющийся новым объектом или недвижимым имуществом, **создает угрозу жизни и здоровью граждан, заинтересованные лица** вправе на основании **пункта 1 статьи 1065** ГК РФ обратиться в суд с иском о запрещении деятельности по эксплуатации данного объекта.

Из приведенных правовых норм и разъяснения пленумов следует, что отнесение того или иного объекта к недвижимому или движимому имуществу **обуславливает и способ защиты права, которое может быть нарушено возведением такого объекта.**

(Постановление Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума ВАС РФ N 22 от 29.04.2010)



Дифференциация с самовольными строениями – всегда объекты недвижимого имущества (ст. 222 ГК РФ)

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА В ЖИЛИЩНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Право на судебную защиту в жилищном контроле

ч. 12. ст. 20 ЖК РФ: Орган государственного жилищного надзора, орган муниципального жилищного контроля вправе обратиться в суд с заявлениями:

п. 4) в защиту прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, нанимателей и других пользователей жилых помещений по их обращению или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц в **случае выявления нарушения обязательных требований**;

Понуждение к исполнению предписания

ч. 12. ст. 20 ЖК РФ: Орган государственного жилищного надзора, орган муниципального жилищного контроля вправе обратиться в суд с заявлениями:
п. 6) о понуждении к исполнению предписания.

ч. 2. ст. 95 ФЗ 248: В случае, если по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, контрольным (надзорным) органом будет установлено, что решение не исполнено или исполнено ненадлежащим образом, он вновь выдает контролируемому лицу решение, предусмотренное [пунктом 1 части 2 статьи 90](#) настоящего Федерального закона, с указанием новых сроков его исполнения. При неисполнении предписания в установленные сроки контрольный (надзорный) орган принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством.

Позиция – есть ст. 19.5 КоАП – в рамках этого механизма нужно действовать

Позиция – если применены все меры, в т.ч. 19.5 – удовлетворяют

Об обеспечении доступа в жилое помещение

Апелляционное определение Волгоградского областного суда от 29.09.2021 по делу N 33-10177/2021

Рассмотрев спор, установив, что предусмотренные законом полномочия органа местного самоуправления сельского поселения в области муниципального жилищного контроля не исключают проведение обследования жилого помещения на предмет наличия перепланировок, поскольку администрация обеспечивает контроль за сохранностью жилого фонда, тогда как производство самовольных перепланировок может отрицательно повлиять на его дальнейшую эксплуатацию, обеспечение доступа в жилое помещение обусловлено необходимостью проверки поступивших сведений о наличии в помещении несогласованной перепланировки в целях принятия мер для устранения угрозы жизни и здоровью лиц, проживающих в многоквартирном доме, суд пришел к правильному выводу об удовлетворении иска, возложив на ответчиков обязанность предоставить специалистам администрации Мичуринского сельского поселения доступ в жилое помещение, расположенное по адресу: <адрес>, для организации осмотра жилого помещения на предмет переустройства и (или) перепланировки.

ЗАПРЕТ НА ОСМОТР ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

ч. 4. ст. 76 ФЗ 248: Если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля, осмотр не может проводиться в отношении жилого помещения.

В отношении конкретного жилого помещения в рамках КНМ – нет.

Вне жилого помещения, общее имущество – да.

Да – в рамках перепланировки, договора соцнайма и иных.

ПРАКТИКА РАБОТЫ С МИРОВЫМИ СУДЬЯМИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Важные особенности применения статьи 19.5 КоАП РФ

Под **неисполнением** в срок предписания понимается исполнение предписания **частично** в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения в целом.

Предписание должно содержать **законные требования**, должно быть **реально исполнимо** и содержать **конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий**, которые необходимо совершить исполнителю и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

Под **исполнимостью** предписания следует понимать **наличие реальной возможности** у лица, привлекаемого к административной ответственности, устранить в указанный срок выявленное нарушение.

Местом совершения административного правонарушения, предусмотренного указанной нормой, следует считать **место нахождения юридического лица**, не выполнившего обязанность по совершению указанного в предписании действия.

Сроки давности привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ: **граждане - 90 календарных дней, должностные лица - 1 год, юридические лица - 90 календарных дней. Важно для проверки исполнения предписания! (план КНМ бв)**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 КоАП РФ, возбуждается **на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами КНО**. Должностные лица органов местного самоуправления, **перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации**, вправе составлять протоколы... (ч. 7 ст. 28.3 КоАП РФ).

Дела по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ рассматриваются **мировыми судьями** (ст. 23.1. КоАП РФ).



МУНКОНТРОЛЬ.РФ
приватный канал



Экспертный канал в МАКС о практике КНД